



## KESKI-SUOMEN TURVALLISUUS- JA VALMIUSTOIMIKUNTA 1/22

**Aika:** Tiistai 15.3.2022 klo 13.00–15.03

**Paikka:** Jyväskylän keskuspaloasema / luentosali

**Osallistujat:** Elo Henrik  
Helin Jukka  
Helppikangas Pekka  
Hokkanen Pekka  
Hänninen Antti  
Jäntti Jarkko  
Karhunen Teemu  
Karjalainen Laura  
Kinnunen Maarit  
Latvala Mikko  
Lehtonen Yrjö  
Litmanen Janne  
Lukkarinen Keijo  
Niittynen Joel  
Siukola Antti

### 1. Kokouksen avaus ja edellisen kokouksen muistion hyväksyminen

Puheenjohtaja Pekka Hokkanen avasi kokouksen, todettiin osallistujat, hyväksyttiin kokouksen esityslista ja edellisen kokouksen muistio.

### 2. Maakunnallisen riskiarvion 2018 tilannearvio

Pekka Hokkanen esitteli vuonna 2018 laaditun maakunnallisen riskiarvion skenaarioita suhteessa nykyhetkeen (liite 1).

Keskeisimmät riskiarviot ovat olleet hämmentävän paikkansapitäviä: influenssaepidemia, sotilaallisen voiman käyttö sekä laajamittainen maahantulo.

Uuden kansallisen riskiarvion julkaisu on viivästynyt ja näin ollen myös maakunnallisen riskiarvion laadinta viivästyy. Arvioiden mukaan kansallinen riskiarvio julkaistaan toukokuun loppuun mennessä. Keski-Suomessa on hyvä valmius aloittaa alueellisen riskiarvion laadinta heti, kun kansalliset ohjeet saadaan.



**Ajankohtaiskatsaus Ukrainan tilanteesta:** Yrjö Lehtonen/Keski-Suomen aluetoimisto:

- Ukrainassa Venäjän sotilaallinen potentiaali on poliittisella päätöksellä konkretisoitunut uhkaksi ja laajamittaiseksi sodaksi.
- Tällä hetkellä sodan lopputulosta tai sitä millaiseen loppuasetelmaan taistelut päättyvät voidaan vain arvailla
  - diplomatia, sotilaallinen ratkaisu, jäänyt konflikti?
  - Kriisin jälkeinen aika?
- Laaja-alainen vaikuttaminen (Lähde: Valtioneuvoston puolustuselonteko 2021)
  - Suomessa sotilaallisessa varautumisessa käytettävä uhkakuva
  - hybrdivaikuttaminen + avoin sotilaallinen voimankäyttö osapuolten välillä
- Miten varmistaa oman toiminnan jatkuvuus ja resilienssi kaikissa tilanteissa nyt ja tulevaisuudessa?
- Ukrainan tilanteen vaikutus Suomeen ja Pv:n toimintaan
  - Suomeen ei tällä hetkellä kohdistu suoranaista sotilaallista uhkaa
  - Laajojen sotatoimien alkaminen ei toistaiseksi ole heijastunut Suomeen tai Suomen lähialueelle sotilaallisen aktiivisuuden lisääntymisenä.
- Puolustusvoimien reagointi tilanteeseen
  - Pv on reagoinut tilanteeseen, mutta yksityiskohtia ei avata tarkemmin,
  - Kynnys valmiudensäätelytoimille on alhainen,
  - Tarvittavat toimet tehdään kaikissa tilanteissa.
- Esimerkkejä valmiuden säätelyn toimista
  - Pv säätelee toimintavalmiuttaan tilanteen mukaisesti siten, että se kykenee täyttämään sille määrättyt lakisääteliset tehtävät kaikissa olosuhteissa,
  - Puolustusvoimat kykenee vastaamaan sotilaallisiin uhkiin.

Keskustelussa korostui KSTURVA-foorumien tärkeys ajantasaisen ja luotettavan informaation jakamisessa viranomaisten kesken.

Päätettiin, että jatkossa KSTURVA:n laajennetun kokoonpanon kokouksissa esitellään koronatilanteen lisäksi myös organisaatioiden tilannekatsaukset Ukrainan tilanteeseen liittyen. Asialistalle lisätään myös SPR:n tilannekatsaus maahantulon ja pakolaiskysymyksen osalta.

Keski-Suomen kuntien pakolaistilannetta koskevasta valmiudesta on keskusteltu myös Keski-Suomen kuntajohtajien, ELY-keskuksen, Kuntaliiton ja SPR:n tilaisuudessa maanantaina 14.3. Kunnat ovat kartoittaneet tiloja ja majoituskapasiteettia sekä laativat varautumissuunnitelmia palveluiden (mm. varhaiskasvatus ja opetus) osalta. Kuntia haastaa etenkin rajalliset henkilöstöresurssit.



### 3. Keski-Suomen sosiaali- ja kriisipäivystys

Johtava sosiaalityöntekijä Maarit Kinnunen esitteli asiaa (liite 2):

- Vastaanottaa ympärivuorokautisesti koko maakunnan sekä Kuhmoisten alueen sosiaali- ja kriisipäivystystehtävät (Kuhmoinen mukana v 2022 loppuun saakka).
- Valmiudessa toimia häiriö- ja suuronnettomuustilanteissa psykososiaalisen kokonaisuuden osalta
- Tiivis yhteistyö alueen muiden viranomaisten ja toimijoiden kanssa
- Toimintaa hallinnoi Jyväskylän kaupunki, sopimukset kuntien kanssa
- Yksikön tulisi sijaita asetuksen mukaan yhteispäivystyksessä. Keskusteluja käydään tilaratkaisuista hyvinvointialueelle siirryttäessä.
- Toimintamalleja ja -valmiutta kehitetään jatkuvasti valtakunnallisen ohjeistuksen mukaisesti.
- Tarjoaa henkistä tukea myös Ukrainan tilanteen aiheuttamiin pelkoihin ja huoleen

Keskusteltiin henkisestä kriisinkestävyydestä sekä Ukrainan tilanteen vaikutuksista suomalaisten maanpuolustustahtoon ja kansan yhtenäisyyteen.

### 4. Hyvinvointialuevalmistelu ja alueellinen yhteinen varautuminen

Jarkko Jänntti esitteli Keski-Suomen hyvinvointialueen valmistelua ja Organisaation varautuminen -alatyöryhmän työskentelyä (liite 3):

- Hyvinvointialueuudistuksella ei ole suurta käytännön vaikutusta alueellisen yhteisen varautumisen rakenteisiin Keski-Suomen maakunnassa (KSTURVA).
- Alatyöryhmä ei ole voinut valmistella vuoden 2022 alueellista riskiarviota miltään osin, koska sekä kansallisen riskiarvion päivitystyö ja alueellisen riskiarvioiden menetelmäohjeet ovat julkaisematta
- Alatyöryhmä on tehnyt Keski-Suomen sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen valmiussuunnitelmien nykytilan arvioinnin ja tunnistanut kehittämiskohteita. Hyvinvointialueen tuottamien palvelujen haavoittuvuuspinna-ala on hyvin suuri. Pelkästään sote-toimipisteitä on yli 300 ja paloasemia 45. Potilaan hoito vaatii ympärille huomattavan määrän toimivia sairaanhoidollisia tukipalveluja ja muita tukipalveluita, joista suuren osan tuottaa nykytilassa kaupalliset yritykset sopimusperusteisesti.
- Valmiuden tehostaminen normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa tulee suunnitella niin, että kahdessa vuorokaudessa terveydenhuollossa saavutetaan kyky lisätä sairaansijojen määrää ja muuta kapasiteettia 25 % ja 2–6 vuorokauden kuluessa jopa 50 % normaaliajan volyyymiin verrattuna.
- Hyvinvointialueen on valmiussuunnitelmin ja erilaisin etukäteisvalmisteluin huolehdittava tietojärjestelmien, viestinnän, kiinteistöjen järjestelmien ja tukipalveluiden toiminnasta mahdollisimman häiriöttömästi sekä turvattava



henkilöstön ja materiaalin riittävyys häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa sekä päätöksentekokyky ja johtamisjärjestelyt kaikissa oloissa.

- STM normiohjaa sote-valmiuskeskusten perustamista ja kansallisesti yhtenäisen tilannekuvamallin muodostamista erityisvastuualueiden kautta useamman maakunnan laajuisilla yhteistyöalueilla. Jokaisen hyvinvointialueen toimintojen johtaminen edellyttää ympärivuorokautisen tilannekuvan muodostamista alueelta ja myös maantieteellisesti hyvinvointialueen eri osista ja sen jakamista.

**Varautumisen yhdyspintojen määrittäminen kuntien kanssa sekä sopiminen vastuista ja toimintamalleista:** Pauli Nurminen/Keski-Suomen pelastuslaitos:

Asiaa ei käsitelty kokouksessa esteen vuoksi. Aineisto muistion liitteenä 4.

## 5. Toimikunnan kokoonpanon tarkistus

Lisätään KSTURVA:n kokoonpanoon Keski-Suomen hyvinvointialueen edustaja (vs. hyvinvointialuejohtaja Kati Kallimo).

## 6. Muut asiat

Ei ollut.

## 7. Seuraava kokous

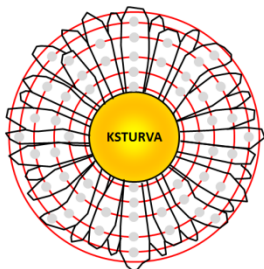
Torstaina 15.9.2022 klo 13–15.

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 15.03.

Muistion vakuudeksi  
Laura Karjalainen

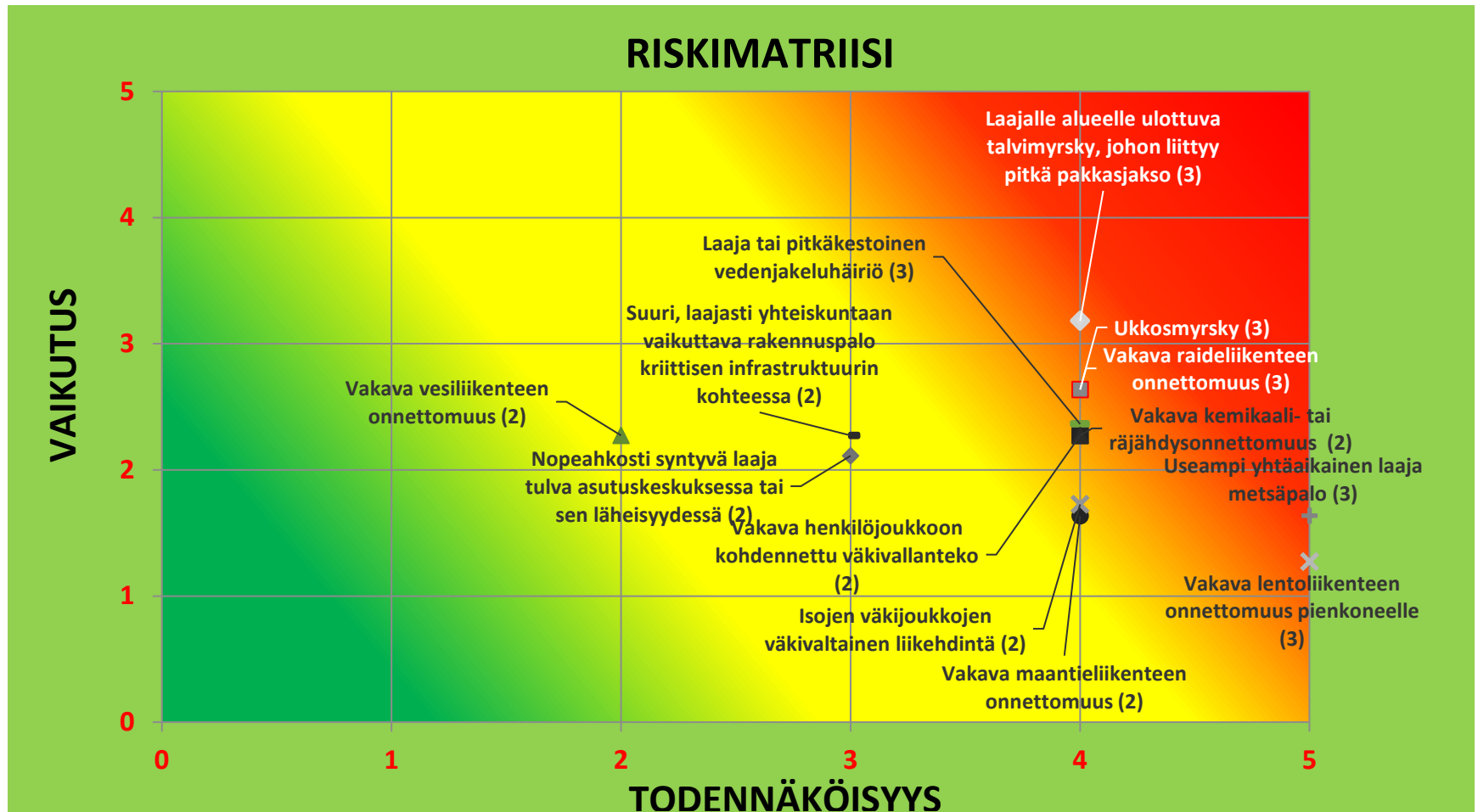
# Alueen turvallisuustilanne 15.3.2022

Pekka Hokkanen  
maakuntajohtaja  
Keski-Suomen liitto



# Alueellisen riskiarvion 2018

skenaariot (13) riskimatriisissa ilman kansallisia riskejä (19)



# Kansallisen riskiarvion skenaariot (20)

Uhkamalli/häiriötilanne	Toden- näkö- syyden trendi	Uhkamalli/häiriötilanteen vaikutukset elintärkeisiin toimintoihin							
		Johtaminen	Kansain- välinen ja EU-toiminta	Puolustus- kyky	Sisäinen turvallisuus	Talous, infra- strukturaari ja huoltovarmuus	Väestön toimintakyky ja palvelut	Henkinen kriisin- kestävyys	
4.1	Informaatiovaikuttaminen	↑	**	**	**	**	**	**	***
4.2	Polittinen, taloudellinen ja sotilaallinen painostus	↑	***	**	**	**	***	**	***
4.3	Sotilaallisen voiman käyttö	—	***	***	***	***	***	***	***
4.4.1	Laajamittainen maahantulo	↑	**	**	*	***	*	***	**
4.4.2	Yhteiskunnan rakenteisiin tai laajoihin ihmisjoukkoihin tehty terroristinen isku	—	**	*	**	***	*	*	***
4.4.3	Isojen väkijoukkojen väkival- tainen liikehdintä	—	**	*	**	***	*	**	***
4.5	Julkisen talouden häiriö	—	*	**	**	**	**	**	***
4.6	Rahoitusjärjestelmän häiriö	—	*	**	**	**	***	**	***
4.7.1	Sähkön saannin suurhäiriö	—	**	*	*	**	***	***	**
4.7.2	Polttoaineiden saannin häiriöt	—	*	*	**	**	***	**	**
4.8.1	Viestintäverkkojen- ja palve- luiden vakavat häiriöt	↑	**	*	**	***	***	***	**
4.9	Logistiikan häiriöt	—	*	**	**	**	***	***	**
4.10.1	Mikrobilääkeresistenssi	↑	*	*	**	*	*	**	**
4.10.2	Influenssapandemia tai muu vastaava laajalle levinnyt epidemia	—	*	*	**	**	**	**	**
4.10.3	Helposti leviävä vakava eläintauti	↑	*	*	*	*	**	*	**
4.10.4	Vaaralliset kasvintuhoajat -kasvitautiepidemia		*	*	*	*	**	*	**
4.11	Vesihuollon häiriöt	↑	*	*	*	*	**	**	**
4.12	Elintarvikehuollon häiriöt	↑	*	*	*	*	**	**	**
4.13.1	Merellinen monialaonnet- tomuus	↑	**	*	*	**	***	*	**
4.13.2	Ydinvoimalaitosonnetto- muus Suomessa tai Suomen lähialueilla	—	**	*	**	**	***	***	***

KASVAA ↑, LASKEE ↓, SÄILYY ENNALLAAN —

VÄLITÖN  vai VÄLILLINEN  vaikutus

\*\*\* ESTÄVÄ TAI VAKAVASTI VAARANTAVA VAIKUTUS

\*\* MUU HAITTAAVA VAIKUTUS,

\* VÄHÄINEN VAIKUTUS,

Maakunnan palvelutuotannon jatkuvuus ja asiakasnäkökulma keskiössä (väestön toimintakyky ja palvelut)







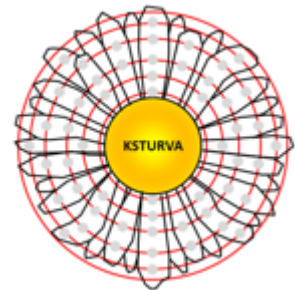
Sähkönjakeluhäiriö  
pitkittyy

Influenssapandemia tai  
muu epidemia leviää

H#N#?



Sotilaallisen voiman  
käyttö tai laajamittainen  
maahantulo uhkaa



# KESKI-SUOMEN SOSIAALI- JA KRIISIPÄIVYSTYS

KS Turvan kokous 15.3.2022

Maarit Kinnunen

# SO SIAALI- JA KRIISIPÄIVYSTYS

## Sosiaalipäivystys

- Välittömän turvan ja huolenpidon järjestäminen sosiaalisissa hätä- ja kriisitilanteissa
- Kiireelliset sosiaalipalvelut ja muut tukitoimet
- Kaikenikäiset maakunnan asukkaat

## Kriisipäivystys ja kriisityö

- Traumaattiset kriisit (äkillinen, ennalta arvaamaton)
- Psykkinen ensiapu ja shokkivaiheen tapaaminen
- Akuutti kriisityö (asiakkuuden muodostava suunnitelmallinen työskentely)

## Toiminta suuronnettomuus- ja häiriötilanteissa

- Psykososiaalisen tuen koordinointi: kiireellinen sosiaalityö ja ensiapu
- Evakuointikeskuksen johtaminen (suuronnettomuudet)
- Hätmajoituksen järjestäminen (suuronnettomuudet)

Tiivis yhteistyö muiden viranomaisten ja muiden toimijoiden kanssa

sosiaalipaivystys@jyvaskyla.fi

Ympäri vuorokautinen (24/7) -palvelu

Asiakasnumero  
014 266 0149

Viranomaisnumero  
014 266 3476

Hätäkeskus 112  
→ Ohjaus tehtävänä  
sosiaalihuoltoon

JYVÄSKYLÄ



# TOIMINTA-ALUE JA RESURSSIT

## Toiminta-alue:

- Toimintaa hallinnoi Jyväskylän kaupunki
- Keski-Suomen maakunnan kunnat mukana sopimuksin
- Kuhmoinen vuoden 2022 loppuun asti

## Toimitila Jyväskylässä

- Tulisi sijaita yhteispäivystyksen yhteydessä, Novassa ei ollut tilaa
- Toimitila Sotainvalidien Sairaskodilla

## Henkilöstö:

- Johtava sosiaalityöntekijä
- 10 sosiaalityöntekijää
- 5 kriisityöntekijää
- Johtavaa sosiaalityöntekijää lukuun ottamatta työntekijät tekevät vuorotyötä, vuorot pääosin klo 9-21
- Vuorossa 2-4 työntekijää

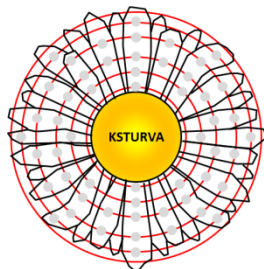
# Hyvinvointialuevalmistelu ja alueellinen yhteinen varautuminen

15.3.2022

Jarkko Jäntti

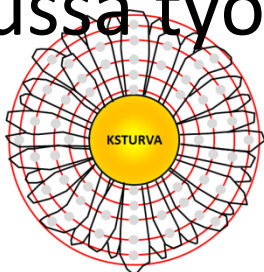
turvallisuuspäällikkö

Keski-Suomen sairaanhoitopiiri

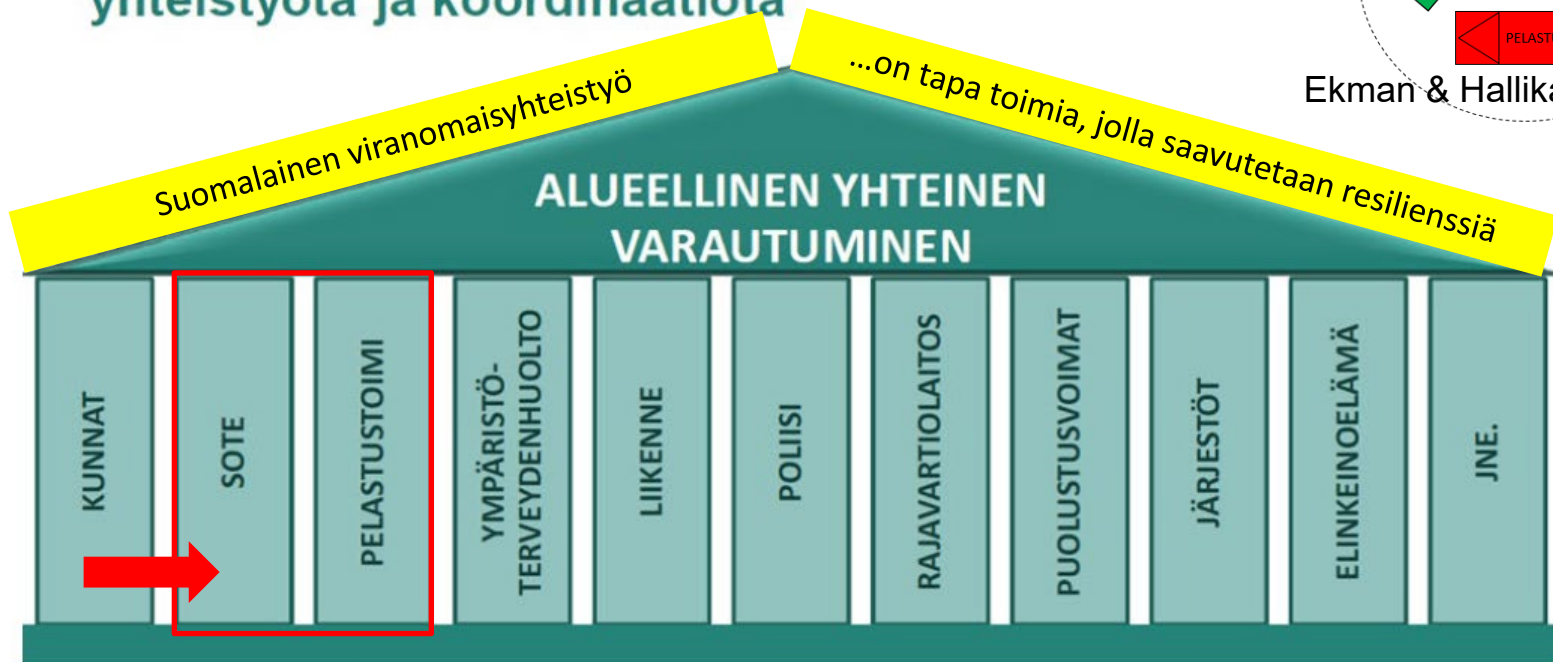
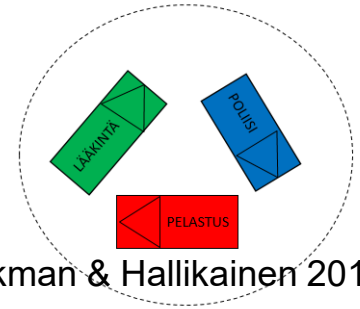


# Tässä alustuksessa

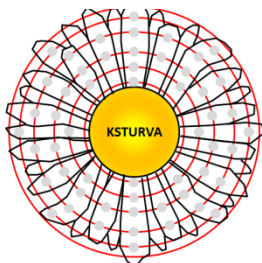
- On paljon kuvia 😊 Keski-Suomen hyvinvointialueen valmistelusta eli Organisaation varautuminen alatyöryhmän Loppuraportista 22.2.2022 (24 s.)
- Työryhmä: Pasi Vilhunen (pj.), Maarit Kinnunen, Ulla Kuittu, Keijo Lukkarinen, Saku Hämäläinen, Mika Koskinen (siht.) ja Jarkko Jäntti
- Lopussa työsuunnitelma maaliskuu > 2022



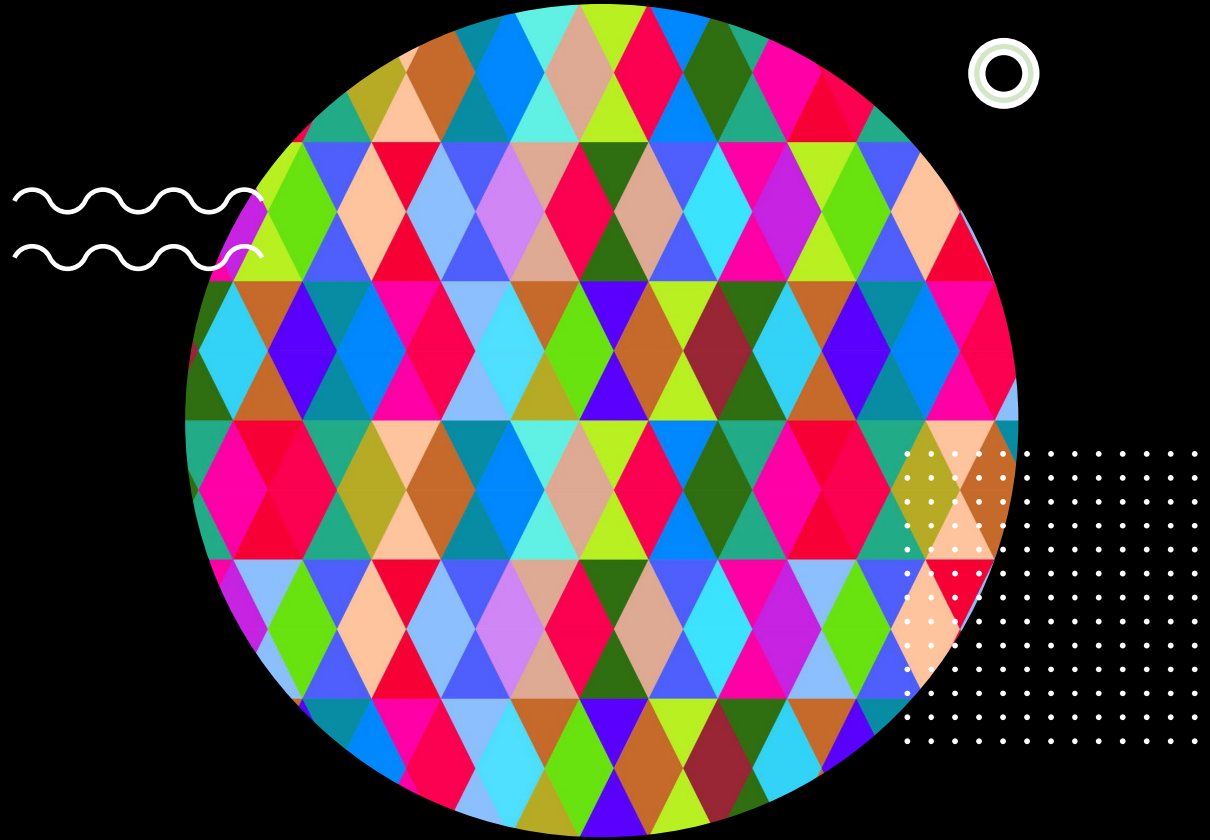
Yhteinen varautuminen on maakunnan toimijoiden yhteistyötä ja koordinaatiota



**Kuva 6.** Maakunnan turvallisuustoimijat (Korhonen, 2017).

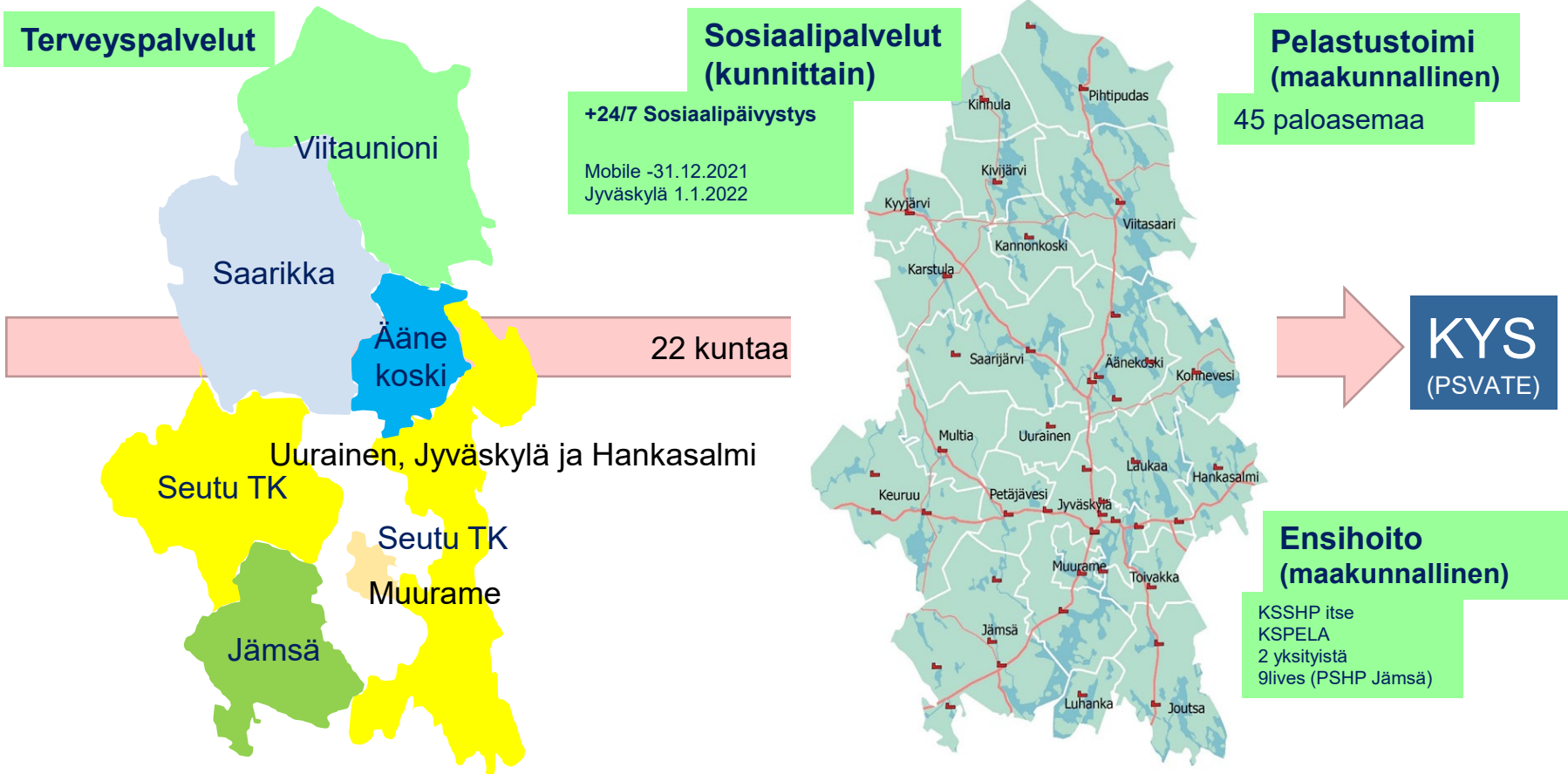


Nykytila





# Toimintaympäristönä Keski-Suomi



PE

Kunta C  
Järjestöt

ELVAR

Poliisi

Seurakunnat

**Konsernin (oma) varautuminen on eri asia kuin toimialojen varautuminen ja vielä eri asia kuin alueen yhteinen varautuminen tai kokonaisturvallisuus. Edelleen yhteistoiminta-alue (Erva tai pelastuslaitosten yhteistoiminta-alue) on yhdessä sovittava**

SO

Tavoitetila

Koordinoitavissa oleva kokonaisuus, jossa toimialojen varautumistoimet ja kiinteistökohtainen valmius täydentävät toisiaan

PV

AVI

Kunta B

KSTURVA

KSLIITTO

Kunta A

TE

ELY

MIGRI

# Sairaalan valmiussuunnittelu- prosessi

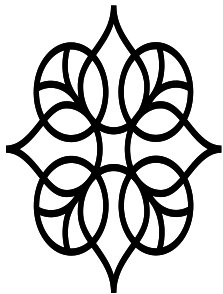
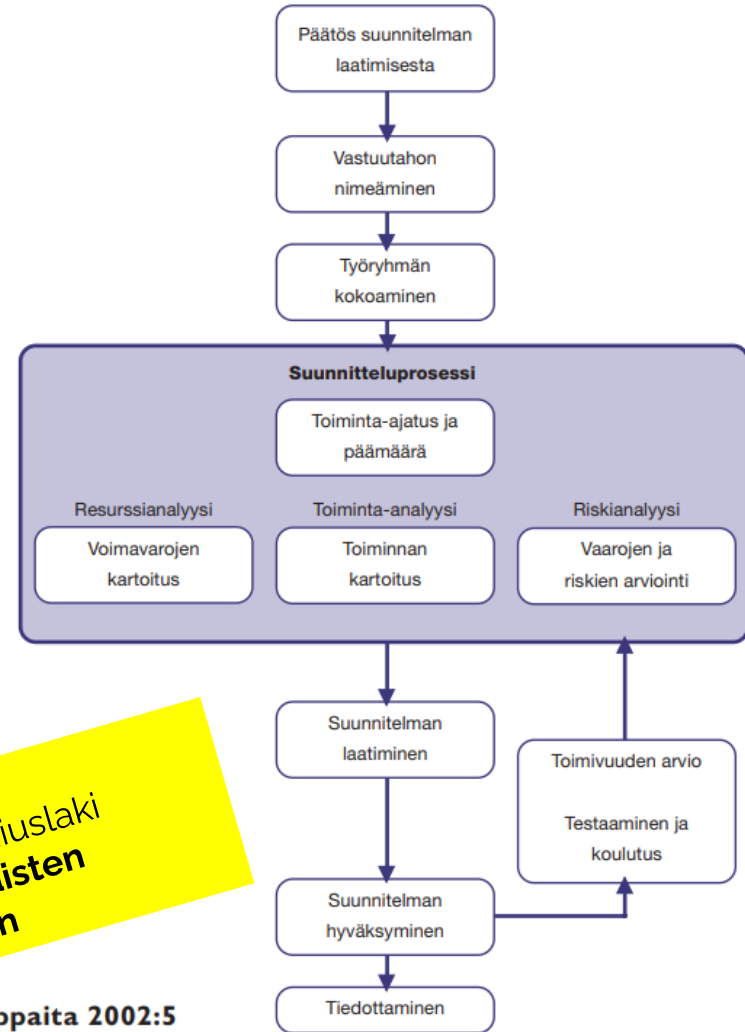
Sosiaali- ja terveydenhuollon varautumista normaaliolojen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin johtaa, valvoo ja yhteensovittaa sosiaali- ja terveysministeriö yhteistyössä aluehallintovirastojen peruspalvelut, oikeusturva ja luvat -vastuualueen kanssa. Ministeriö ohjeistaa ja kouluttaa sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköitä valmiussuunnittelussa ja varautumisessa normaaliolojen häiriötilanteisiin sekä poikkeusoloihin. Valtakunnan terveydenhuoltopäällikkönä toimivan sosiaali- ja terveysministeriön kansliapäällikön tulee huolehtia siitä, että terveydenhuollon hoitamiseksi poikkeusoloissa on tarvittavat suunnitelmat, ja että ne ovat sovitettu yhteen muun poikkeusoloihin varautumista koskevan suunnittelun kanssa.



Turvallisuuskomitea  
Säkerhetskommittén  
The Security Committee  
2014

Laki Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä (612/2021) ja valmiuslaki (1552/2011) säädetään viranomaisten varautumisesta poikkeusoloihin

terveysministeriön oppaita 2002:5



Kaupalliset yritykset ja yksityiset palveluntuottajat

Hallinto

Verihuolto

Lääkehuolto

Välinehuolto

Hankinta  
Hoitotarvikkeet/  
materiaalit

Laboratorio

Kuvantaminen

Hallinnon  
tukipalvelut

Pesulapalvelut

Ruokahuolto

**POTILAAN  
HOITO**

Kuljetukset/  
tavaralogistiikka

Kuntoutus/  
apuvälinepalvelut

Psykososiaalinen tuki

Vainajien huolto

Laitoshuolto

Kiinteistö-,  
sähkö-, lämpö-,  
vesi-, jätehuolto  
turvallisuus-  
palvelut

IT-palvelut,  
viesti- ja  
tietoliikenne

Lääkintä-  
laitahuolto

Kaupalliset yritykset ja yksityiset palveluntuottajat

**Terveydenhuollon toimintaympäristö (Lähde: Terveydenhuoltopooli/Mervi Savolainen)**

# Valmiussuunnittelu



# Termistön käyttö

Normaaliolojen häiriötilanteissa tai poikkeusoloissa on valmiussuunnitelmien mukaan mahdollisuutta 25 prosenttia. 2–6 vuorokauden kuluessa on mahdollisuus lisätä kapasiteettia jopa 50 prosentilla normaaliajan volyyymiin verrattuna.

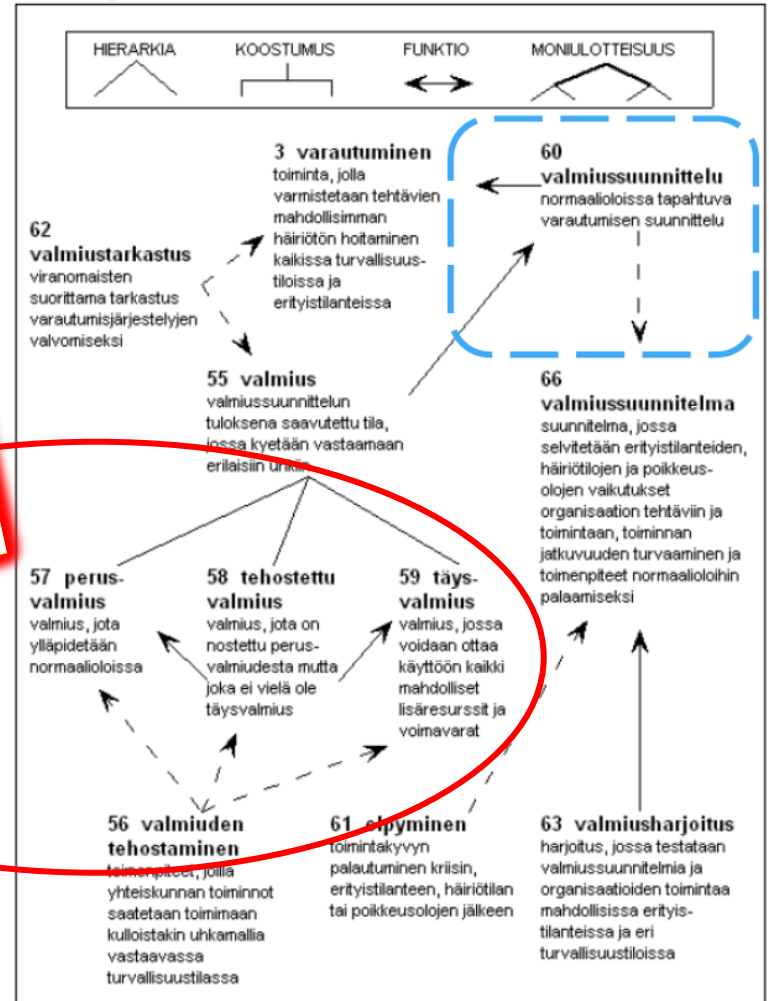
Turvallisuuskomitea (2014)

## Valmiuden tehostaminen



Lähde: Varautumisen ja väestönsuojelun sanasto, TSK 39, 2009

Terminologiset sanastot



# STM ohjaus: ”kansallisesti yhtenevä”

Kansallinen riskiarvio 2-5/2022\*  
Alueelliset riskiarviot ~5-7/2022

\*) Arvio 22.2.2022



- 1 VARAUTUMISEN SÄÄDÖSPERUSTEET
- 2 TOIMINTA-ALUEEN LYHYT KUVAUS
- 3 HYVINVOINTIALUEEN SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON RISKIARVIO
- 4 TILANNEKUVA, PÄÄTÖKSENTEKO JA JOHTAMINEN
  - 4.1 Varhaisvaroitussjärjestelmät
  - 4.2 Tilannekuvan muodostaminen ja jakaminen
  - 4.3 Päätöksenteko ja johtaminen
  - 4.4 Kriisiviestintä
  - 4.5 Viranomaisyhteistyö ja virka-apu
- 5 TOIMINTA HÄIRIÖTILANTEESSA
  - 5.1 Pandemia
  - 5.2 Terroristinen isku
  - 5.3 Kyberisku
  - 5.4 Voimahuollon häiriöt
  - 5.5 Sotilaallisen voiman käyttö
  - 5.6 Laajamittaisen maahantulon hallinta
  - 5.7 CBRNE
- 6 TUKIPALVELUT
- 7 PALAUTUMINEN HÄIRIÖTILANTEEN JÄLKEEN

STM  
ohjauskirje  
19.10.2021

- 6.1 Sairaanhoidolliset tukipalvelut
  - 6.1.1 Laboratoriopalvelut
  - 6.1.2 Kuvantaminen
  - 6.1.3 Lääkehuolto
  - 6.1.4 Työterveyshuolto
  - 6.1.5 Vainajien huolto
  - 6.1.6 Yksityinen palveluntuotanto



# Etukäteisvalmistelut mukailleen HUS

## Poikkeustilanteiden johtamis- ja viestintävalmius johtamispaiikat ja viestintävälineet

### Henkilöstövalmius

VAP, hätätyö, työhön kutsu, työvelvoitteet  
poikkeusoloissa

### Materiaalinen valmius

Tarvikkeet, lääkkeet,  
varaosat, kalusto,  
sopimukset

### Tietojärjestelmät

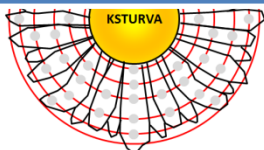
Potilastieto, lääkintälaitteet,  
diagnostiikka, tukipalvelujen  
tietojärjestelmät

### Viestintä / Tilanneymmärrys

Tilannekuva 24/7  
toiminta häiriötilanteessa  
yhteistyökumpanit

### Kiinteistöjen jatkuvuuden hallinta

Sähkö, vesi, ruoka, lämpö,  
sairaalakaasut



# Iskut terveydenhuoltoon kohtaan Syyriassa ja Ukrainassa

Syyrian hallituksen joukot hyökkäsivät yli **300 kertaa** (2011-2015)

Sen jälkeen kun Venäjä aloitti sotilasoperaatiot Syyriassa 2015 suorittivat joukot **yli 300 iskua** sairaaloihin ja terveyskeskuksiin . Vuonna 2016 vielä **noin 200 iskua** lisää.

2017 > 10 iskua  
**2018 kemiallisin asein...**  
 2019 + **24 sairaalaa ja 35 koulua vaurioitui**



[Syyrian sisällissodan sairaalapommitukset – Wikipedia](#)

Kaasu (2018) oli oireista päätellen hermokaasua, ehkä sariinia. Kaasuun kuoli ainakin 86, joista 31 lasta, 20 naista. Lisäksi 160–557 vammautui. Syyrian hallinto kiisti armeijansa käyttäneen kaasuaseita.

Yhdysvallat teki ankan ohjusiskunsa Shayratin lentotukikohtaan ilman YK:n suostumusta. Venäjä tuomitsi iskun. Venäjä ei myöskään suostunut siihen, että YK:n avulla tutkittaisiin kaasuiskua.

16 iskua terveydenhuoltoon Ukrainassa 24.2.- 3.3.2022 (WHO 7.3.)



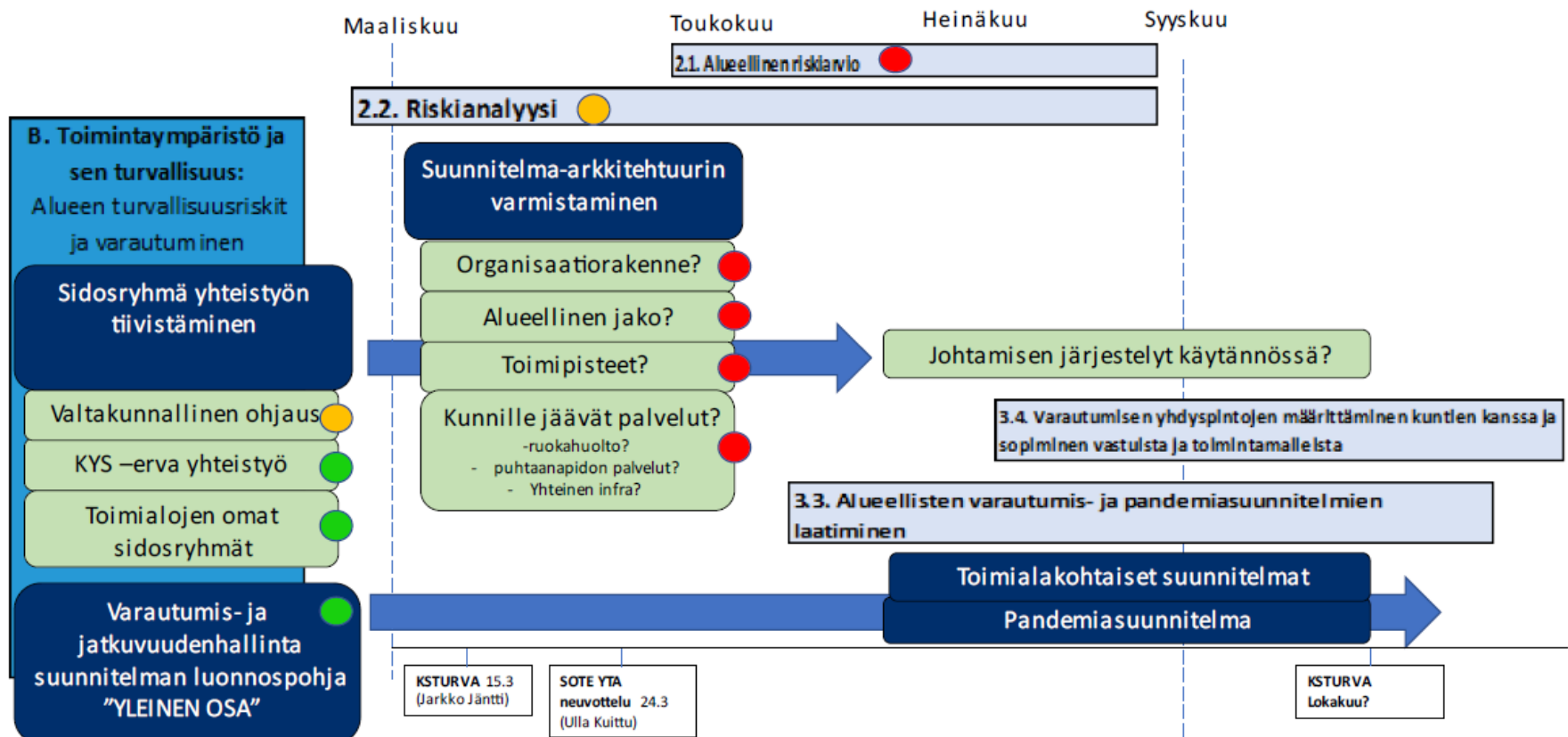


# Noin 350 postiosoitetta

---

- Tuleva muutos tulee vaikuttamaan kaikkien organisaatioiden jatkuvuuden hallintaan ja varautumiseen. Pelkästään pääasiassa SOTE toimipisteitä on yli 300 ja paloasemia 45. Lisäksi oppilasterveydenhuollon toimintoja on lähes jokaisessa koulussa.
- “Napanuorat” kuntiin säilyy ainakin aluksi
  - Vesi, lämpö, ruoka, ICT-yhteydet, kiinteistön huolto, katujen kunnossapito, turvapalvelut jne.
- Yhteensovittamista kahdenvälisesti kunnilla myös PV:n kanssa, mm. evakuoinnit ja vapit
- Järjestöjen ja neljännen sektorin käyttö lisäapuna koordinoitava myös

## Työsuunnitelma maaliskuu > 2022 HVA varautumisen valmistelu



Kuva 7. HVA varautumisen nykytila ja jatkosuunnitelma.



# Pelastustoimijaos – organisaation varautumisen alatyöryhmä

## Alatyöryhmän jäsenet:

- Pasi Vilhunen, valmiuspäällikkö KSPELA, puheenjohtaja
- Keijo Lukkarinen, ylilääkäri Äänekoski
- Jarkko Jäntti, turvallisuuspäällikkö KSSHP
- Ulla Kuittu, palvelujohtaja
- Maarit Kinnunen, johtava sosiaalityöntekijä JKL
- Mika Koskinen, erikoissuunnittelija KSPELA
- Saku Hämäläinen, turvallisuuspäällikkö JKL

## Alatyöryhmän tehtävä:

tehtävänä on valmistella hyvinvointialueen varautumissuunniteluun, yleiseen varautumiseen ja valmiussuunniteluun liittyvät asiat.

## Työsuunnitelma:

Raportti 1/2 13.12:

Väliraportti pelastustoimen jaoksen puheenjohtajalle

Painopiste: **lainsäädäntö, nykytilan kartoitus, hallintosääntö.**

Raportti 2/2 helmikuun loppu 2022:

Loppuraportti: **Esitykset jatkotoimenpiteistä valmiussuunnittelun osalta** (tehtävät, resurssit jne.)

# Esimerkkejä painopisteistä HVA:n sisällä

Tehtäväkokonaisuus	Tehtävä	Osatehtävä	Heinä - Syys	Loka - Joulu	Tamm - Helmi	Maaliskuu Aluehallintotilat aloittavat 1.3.2022	Huhti - Kesä	Heinä - Syys	Loka - Joulu	Tammikuu Järjestämistoimien alustuspöytäkirja 1.1.2023	Kriittisyys (Kriittinen / Ei-kriittinen)	Alueen tilannekuva (Valmis / Valmistuu aikataulussa / Käynnistynyt / Suunnitteilla / Aloittamatta)	
<b>B. Toimintaympäristö ja sen turvallisuus:</b> Alueen turvallisuusriskit ja varautuminen	1. Nykytilan kuvaus	1.1. Alueellinen toimintaympäristön nykytilan kuvaus turvallisuuden näkökulmasta	x	x	x						Ei-kriittinen	Valmis	
		1.2. Alueen toimintaympäristön kehittämiskohteiden tunnistaminen				x	x	x	x		Ei-kriittinen	Käynnistynyt	
	2. Riskien tarkastelu	2.1. Alueellinen riskiarvio				x	x	x	x		Kriittinen	Aloittamatta	
		2.2. Riskianalyysi				x	x	x	x		Kriittinen	Suunnitteilla	
		2.3. Kansallisten strategioiden, riskiarvion ja projektien tulosten hyödyntäminen ja muokkaaminen oman alueen tarpeisiin				x	x	x	x	x	Ei-kriittinen	Käynnistynyt	
	3. Alueellisten varautumissuunnitelmien laatiminen	3.1. Olemassa olevien valmius- ja varautumismallien tarkastelu	x	x	x							Ei-kriittinen	Valmis
		3.2. Varautumisen ja valmiuden suunnittelu (soten ja pelan näkökulmista) ja toteuttaminen hyvinvointialueen sisällä ja hyvinvointialueiden välillä, jatkuvuuden hallinta				x	x	x	x	x		Ei-kriittinen	Käynnistynyt
		3.3. Alueellisten varautumis- ja pandemiasuunnitelmien laatiminen				x	x	x	x	x		Kriittinen	Käynnistynyt
		3.4. Varautumisen yhdyspintojen maarittaminen kuntien kanssa ja sopiminen vastuista ja toimintamalleista				x	x	x	x	x		Ei-kriittinen	Aloittamatta
		3.5. Konsernihallinnon sisäinen toimialojen, laitosten yms. varautuminen ja varautumistoimien yhteensovittaminen							x	x	x	Ei-kriittinen	Aloittamatta
		3.6. Konsernihallinnon varautumistoimet ja niiden valmistelu								x	x	Ei-kriittinen	Aloittamatta

# Varautumisen "tasot"



VN

SM

STM

Aluehallintovirastot (LSSAVI + ISAVI)

LSSAVI:n alueellinen varautuminen

SOTE varautuminen yhteistoiminta-alue

YTA alue (PS, KS, PK, ES)

Huom. Pelastustoimen ja kuntien lainsäädäntö ei ota kantaa tähän, koskee vain SOTE

Keski-Suomen yhteinen varautuminen

LSSAVI

Keski-Suomen maakunnan alue

S-S:n poliisi

PV

Elinkeinoelämä

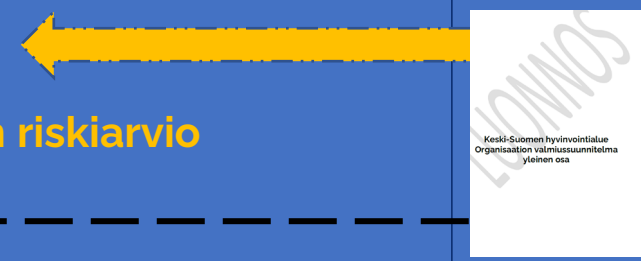
ns. 3 sektori

kunnat

KSHYVA

KSTURVA  
foorumi  
sihteeristö

- Turvallisuusyhteistyö / yhteiset toimintamallit
- Varautumisen painopisteet
- Maakunnan turvallisuussuunnitelma ja alueellinen riskiarvio
- Osaamisen kehittäminen



Varautumisen yhteensovittaminen HVA – uudistuksessa?

- Sidosryhmien mielipiteet selvitettävä?

Miten HVA:n valmiussuunnitelma jalkautetaan käytännössä?

HVA:n varautuminen

- Maakunnan turvallisuussuunnitelman jalkautus
- Org. valmiussuunnitteluprosessin vakiinnuttaminen
- Org. Valmiussuunnittelun täydentäminen
- Org. Valmiussuunnittelun jalkauttaminen
- Toimialojen valmiussuunnitelmien päivitys

maakuntavaltuusto

konserninjohto

SOTE  
"toimiala"

PELA  
"toimiala"

- Kuntakierrokset?
- KSTURVA:n alueelliset seutukunnat?
- Varautumis- seminaari (Teams)?
- Yhteinen alusta julkiselle materiaalille?
- Pelastuslaitoksen varautumisen tukeminen (jos on sovittu!) -> aluepalomestarit

# Työsuunnitelma maaliskuu > 2022

## HVA varautumisen valmistelu



Maaliskuu

Toukokuu

Heinäkuu

Syyskuu

2.1. Alueellinen riskiarvio

2.2. Riskianalyysi

**B. Toimintaympäristö ja sen turvallisuus:**  
Alueen turvallisuusriskit ja varautuminen

Sidosryhmä yhteistyön tiivistäminen

Valtakunnallinen ohjaus

KYS –erva yhteistyö

Toimialojen omat sidosryhmät

Varautumis- ja jatkuvuudenhallinta suunnitelman luonnospohja "YLEINEN OSA"

Suunnitelma-arkkitehtuurin varmistaminen

Organisaatorakenne?

Alueellinen jako?

Toimipisteet?

Kunnille jäävät palvelut?

- ruokahuolto?
- puhtaanapidon palvelut?
- Yhteinen infra?

Johtamisen järjestelyt käytännössä?

3.4. Varautumisen yhdyspintojen määrittäminen kuntien kanssa ja sopiminen vastuista ja toimintamalleista

3.3. Alueellisten varautumis- ja pandemiasuunnitelmien laatiminen

Toimialakohtaiset suunnitelmat

Pandemiasuunnitelma

KSTURVA 15.3  
(Jarkko Jäntti)

SOTE YTA  
neuvottelu 24.3  
(Ulla Kuittu)

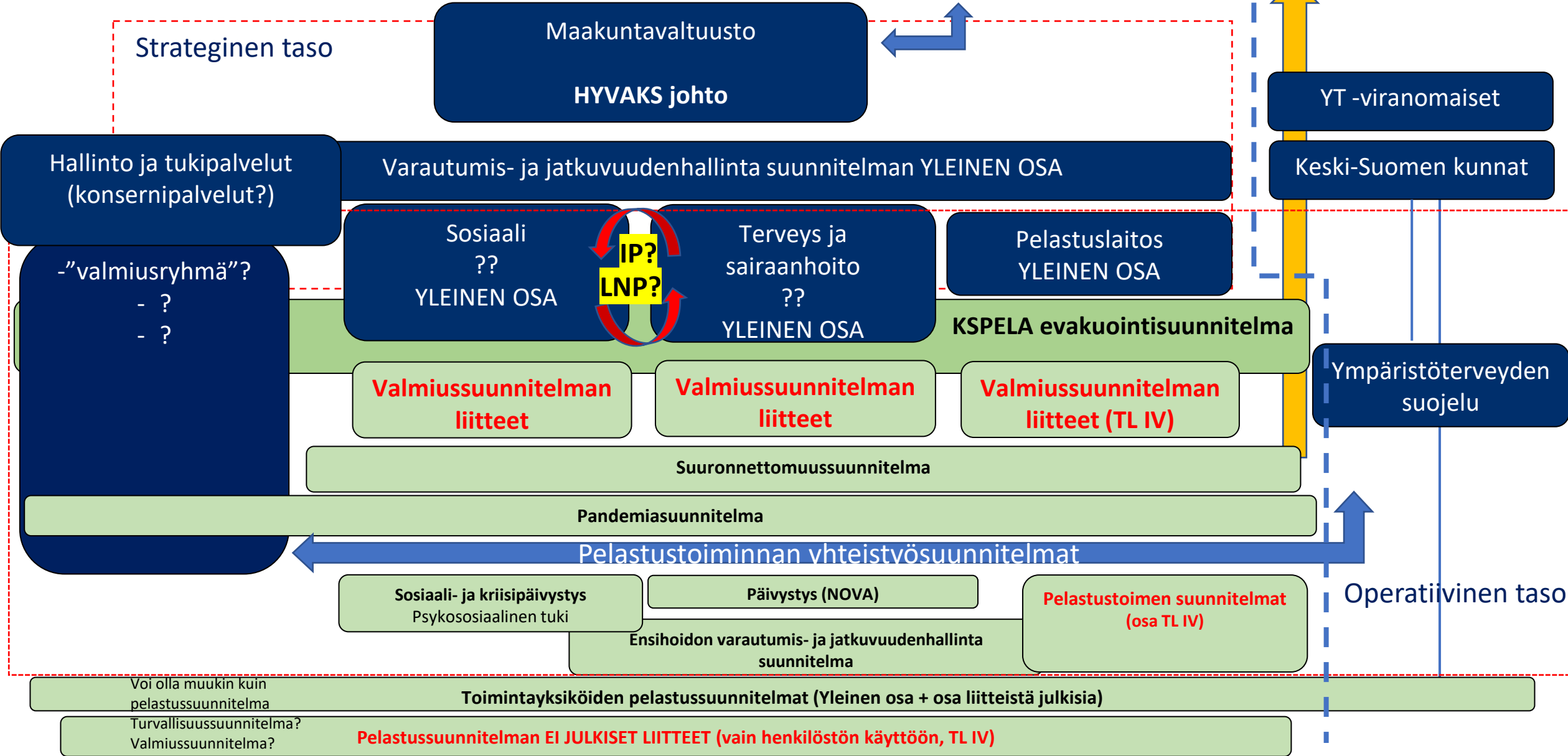
KSTURVA  
Lokakuu?

# Varautumisen ja jatkuvuudenhallinnan suunnitelmat

## Suunnitelma-arkkitehtuuriluonnos HYVAKS



Pohjois-Savo HYVA





# Osa-alueet maaliskuu – joulukuu 2022

Kirjattu loppuraporttiin seuraavaa:

- **Alueellinen riskiarvio 2022**
  - **Jaettu vastuu? AVI/KSPELA**
- **Valmiussuunnitelma yleinen osa**
  - **Suunnitelma-arkkitehtuuri?**
  - **Toimialakohtaiset valmiussuunnitelmat (SO-TE)**
- **Tilannekeskuspalveluiden kehittäminen**
  - **EH-SO-Kotiin vietävät palvelut – (PELA)**
- **Yhdyspintojen määrittäminen kuntiin ja muiden viranomaisten kanssa**





# Esimerkkejä painopisteistä HVA:n sisällä

Kirjattu valmiussuunnitelmaluonnokseen seuraavat:

- **Valmiussuunnitteluprosessin vakiinnuttaminen**
- **Valmiussuunnitelman täydentäminen**
- **Valmiussuunnittelun jalkauttaminen toimialoille**
- **Turvallisuusyhteistyö / Maakunnan turvallisuussuunnitelma**
- **Osaamisen kehittäminen**
- **Tilannekuvajärjestelmän kehittäminen (moniviranomaisTIKE)**



# Pelastuslaki 29.4.2011/379

64 § [\(28.12.2018/1353\)](#)

**Pelastustoimen viranomaisten varautuminen väestönsuojeluun**

**Pelastustoimen viranomaisten on varauduttava toimialaansa kuuluvien väestönsuojelutehtävien hoitamiseen riittävin suunnitelmin ja etukäteen tapahtuvin valmisteluin:**

- 1) huolehtimalla väestönsuojelutehtävien edellyttämästä sodan ajan uhkien ja niiden vaikutusten arvioinnista;**
- 2) kouluttamalla ja varaamalla henkilöstöä ja väestönsuojelun johto- ja erityishenkilöstöä sekä muuta henkilöstöä väestönsuojelutehtäviin;**
- 3) huolehtimalla väestönsuojelun johtamis-, valvonta- ja hälytysjärjestelmien perustamisesta ja ylläpidosta;**
- 4) varautumalla valmiuslain 121 §:ssä tarkoitettuun väestön siirtämiseen; sekä**
- 5) huolehtimalla muistakin näitä vastaavista toimenpiteistä.**

**Edellä 1 momentissa säädetyn lisäksi pelastustoimen viranomaisten varautumisesta poikkeusoloihin säädetään valmiuslaissa.**



# Pelastuslaki 29.4.2011/379

65 § [\(28.12.2018/1353\)](#)

**Yhteistoiminta väestönsuojeluun varautumisessa**

**Valtion ja kunnan viranomaisen, laitoksen ja liikelaitoksen sekä muun julkisyhteisön vastuulla olevat väestönsuojelutehtävät ja niihin varautuminen kuuluvat niissä palvelevan viran- tai toimenhaltijan virkavelvollisuuksiin ja työsopimussuhteessa olevan henkilön tehtäviin. Edellä sanottu koskee myös näiden tehtävien suorittamista varten tarpeelliseen koulutukseen osallistumista.**

**Kukin viranomainen huolehtii väestönsuojelutehtäviin tarvitsemansa henkilöstön varaamisesta ja kouluttamisesta.**

**Pelastustoimen viranomaiset huolehtivat niiden vastuulla olevien väestönsuojelutehtävien edellyttämän toiminnan ja suunnitelmien yhteensovittamisesta.**

**Viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset, jotka ovat velvollisia varautumaan väestönsuojeluun, ovat velvollisia laatimaan pelastuslaitoksen johdolla ja yhteistoiminnassa keskenään tarpeelliset suunnitelmat tehtäviensä hoitamisesta väestönsuojelussa. Pelastuslaitokselle on annettava selvitykset väestönsuojeluun käytettävissä olevista voimavaroista.**



# Pelastuslaki 29.4.2011/379

65 § ([28.12.2018/1353](#))

Edellä 4 momentissa säädetyssä tarkoituksessa:

- 1) Puolustusvoimat antaa pelastusviranomaisille sodan ajan uhkien ja niiden vaikutusten arviointia varten tarvittavat tiedot;
- 2) sosiaali- ja terveystieteelliset ja hallinnonalan laitokset vastaavat niitä koskevissa säädöksissä määrätyn työnjaon mukaisesti ensihoitopalvelun järjestämisestä sekä psykososiaalisen tuen palveluista sekä valmiuslain 121 §:n nojalla siirretyn väestön majoituksesta, muonituksesta ja muusta huollosta ja siirretyn väestön tilapäisestä majoittamisesta;
- 3) liikenne- ja viestintäasioista vastaavat viranomaiset ja hallinnonalan laitokset huolehtivat liikenneväylien käytön yhteistoimintakysymyksistä ja kuljetusten järjestämisestä valmiuslain 121 §:ssä tarkoitettussa väestön siirtämisessä.

Viranomaisten, laitosten ja liikelaitosten yhteistyöstä ja suunnitelmista väestönsuojeluun varautumisessa voidaan antaa tarkempia säännöksiä valtioneuvoston asetuksella.



**Kiitos**

**#hyvaks**  
**#hyvinvointialueks**  
**#hyväarkikaikille**